

**Uchwała Nr 15/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 24 kwietnia 2026 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Lipno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Lipno sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e**

W dniu 31 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Miasta Lipno (zwane dalej Gminą) za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Lipno na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 105 519 706,96 zł, wydatki - 109 167 652,92 zł i deficyt budżetu – 3 647 945,96 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 105 053 229,14 zł, tj. 99,6 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 96 495 086,04 zł, tj. 100,6 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 8 558 143,10 zł, tj. 89,5 % planu,  
w tym dochody ze sprzedaży majątku. - 1 143 342,87 zł, tj. 101,9 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 97 390 134,55 zł, co stanowi 89,2 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 84 993 728,32 zł, tj. 94,1 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 12 396 406,23 zł, tj. 65,7 % planu,

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

- nadwyżkę budżetową w kwocie 7 663 094,59 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w wysokości 3 647 945,96 zł,
- nadwyżkę operacyjną w kwocie 11 501 357,72 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 5 665 197,00 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dochody własne – 59,9 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 26,5 % oraz subwencja – 13,6 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 38 482 819,60 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od nieruchomości - 12 165 921,76 zł, tj. 103,6 % planu,
- podatku od czynności cywilnoprawnych - 717 291,94 zł, tj. 115,9 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 62 891 922,95 zł, co stanowi 100,8 % rocznego planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 895 504,02 zł, co stanowi 0,9 % wykonanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 6 074 260,80 zł, (w tym podatkowe 456 291,87 zł) i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 222 451,99 zł, (w tym podatkowe uległy zmniejszeniu o kwotę 15 877,61 zł). W sprawozdaniu wskazano, iż kwotę 4 703 681,74 zł wykazanych zaległości stanowi zaliczka i fundusz alimentacyjny. Omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 2 928 095,33 zł, co stanowi 89,2 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 4 273 421,83 zł, tj. 69,4 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 89,2 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich

naliczane w kwocie 42 109 005,28 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w wysokości 17 599 320,62 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 16 586 762,11 zł.

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, nie posiadała zadłużenia oraz zobowiązań wymagalnych.

W analizowanym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 16 238 745,80 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy – 14 191 756,64 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy – 1 146 989,16 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 900 000,00 zł. Natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 969 948,00 zł.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchylenia od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. Z Informacji wynika, że dochody i wydatki związane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi zbilansowały. *Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.*

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Sprawozdanie opisowe przedstawia przebieg realizacji zadań i wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury - Miejskiej Biblioteki Publicznej w Lipnie oraz Miejskiego Centrum Kulturalnego w Lipnie. Ze złożonych sprawozdań wynika, że jednostki nie posiadają zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne w kwocie 11 451,34 zł wykazało Centrum Kulturalne w Lipnie.

Do sprawozdania załączono informację z Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Lipnie, z której wynika, że na koniec 2025 roku Zakład; osiągnął dodatni wynik w wysokości 55 096,04 zł, nie posiadał zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne wyniosły 1 140 552,58 zł, (w tym z tytułu niepłaconych przez lokatorów czynszów - 1 108 742,41 zł), co stanowi wzrost o 28 908,46 zł w odniesieniu do 2024 r. W sprawozdaniu wskazano, iż mimo stosowania windykacji ww. należności wymagalne są trudne do ściągnięcia ponieważ dotyczą osób fizycznych. *Skład Orzekający wskazuje na potrzebę podjęcia przez organy Miasta działań mających na celu poprawę działalności Zakładu w celu wyegzekwowania należności wymagalnych.*

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska